

中国招标投标协会团体标准项目立项建议书

项目名称 (中文)	网络远程投标与开标技术标准		
项目名称 (英文)	Technical Standards for Online Remote Bidding and Bid Opening		
项目状态	<input checked="" type="checkbox"/> 制定		
	<input type="checkbox"/> 修订	被修订标准号	
技术归口单位	<input checked="" type="checkbox"/> 中国招标投标协会 <input type="checkbox"/> 网络远程投标与开标技术标准编制工作组		
申请单位名称	中国招标投标协会		
单位地址	北京市西城区月坛南街 59 号 新华大厦 10 层	邮箱	shuzhibu2024@163.com
联系人	黄妍	电话	88653331
计划起始年	2026年	完成年限	2027年

项目任务的目的、意义或必要性：

随着新一代信息技术深度普及，招标投标活动正全面向电子化、网络化、智能化转型，电子化交易已成为提升交易效率、降低制度性交易成本、强化招标投标领域全流程监管的核心抓手。投标与开标是招投标交易的核心关键环节，该环节实现网络远程化，是落实招投标全流程电子化的重要基石，直接决定电子招投标制度落地的深度、广度与实施成效，更是服务全国统一大市场高质量建设的重要支撑。

当前行业实践中，网络远程投标与开标在业务流程管控、技术实现、数据标准应用等方面标准不统一、系统兼容性差、跨区域跨平台数据互通不畅等问题突出，同时，各地执行规范不一，严重制约了行业发展。

为此，编制《网络远程投标与开标》技术标准，统一远程投标开标业务服务、技术与数据规范，保障交易活动合规有序开展，直击行业痛点、满足现实刚需。本标准依据《电子招标投标办法》等法规编制，是法规要求在具体业务操作、系统平台技术兼容、数据标准与接口等三个层面的细化补充，可大幅提升制度实操性；同时，依托统一标准可有效打破信息孤岛与技术壁垒，优化营商环境，助力全国统一大市场建设，并以行业自律规范引导市场主体合规运营，推动电子招投标行业朝着规范化、标准化、智能化方向稳步发展。

适用范围和主要技术内容：

一、适用范围

本文件适用于采用电子招标投标交易平台开展的网络远程投标与开标活动。主要面向对象包括：招标人、招标代理机构、电子招投标交易平台开发及运营单位、投标人、第三方技术服务机构以及招投标行业全体从业人员。

二、主要技术内容

《网络远程投标与开标》主要聚焦投标与开标两大业务环节，梳理业务流程及过程中各主体方的业务操作、技术支撑和数据交互等方面的内容。本标准包括服务、技术、数据三项规范。其中，服务规范核心内容包含系统架构与业务流程、网络远程投标要求、网络远程开标要求、异常情况处理和见证监督五大部分；技术规范核心技术内容包含总体结构要求、需求功能要求、技术设计要求三大部分；数据规范核心内容包含投标和开标信息数据集的术语和定义、编码规则、数据项术语说明、投标和开标信息数据集和编码字典等数据要求。

本标准通过服务规范定业务、技术规范定系统、数据规范定接口，三者深度融合、相互支撑，为网络远程投标与开标活动提供了从业务操作、系统建设到数据交互的全方位、标准化解决方案。

国内外法律法规、标准的相关情况说明：

国内层面，我国先后出台了《中华人民共和国招标投标法》及其实施条例、《电子招标投标办法》等一系列招标投标领域的法律法规及规范性文件，同时发布了《招标代理服务规范》、《电子采购交易规范 非招标方式》等国家标准。而基于业务层面，系统性规范电子招投标方法下网络远程投标与开标的业务规范及配套的技术与数据规范仍存在空白。国际层面，联合国国际贸易法委员会《公共采购示范法》及其电子采购指南、世界银行《标准招标文件》等文件虽对电子采购的通用流程与基本原则作出了框架性指引，但目前全球范围内尚未形成针对网络远程投标与开标细分环节的统一通用数据规范，国际相关标准在本地化适配性与实操性上存在明显不足。综上，本标准既保持了与国内外主流规则的协调兼容，又精准聚焦我国行业痛点填补了细分领域标准空白，形成了兼具合规性、实用性与前瞻性的规范内容。

<p>采用的相关标准编号</p>	<p>一、相关法律法规与标准</p> <p>1、本标准基于《中华人民共和国招标投标法》及其实施条例、《电子招标投标办法》（国家发改委等8部委令第20号）等法律法规研制起草。</p> <p>2、本标准在制定过程中，参考了以下重要标准：</p> <p>《电子招标投标系统技术规范—第1部分》、《招标公告和公示信息发布数据规范》、《招标代理服务规范》(GB/T 38357)、《公共资源交易评标专家专业分类标准》(发改法规〔2018〕316号)、国家及行政区划代码标准(GB 11714、GB/T 2260)、货币代码标准(GB/T 12406)信息安全与密码技术相关标准(GB/T 22239、GB/T 39786、GB/T 38540等)、《移动数字证书(CA)互认服务规范、技术规范、数据规范》系列标准。</p> <p>二、国际与行业标准情况</p> <p>目前国际尚未出台针对招投标领域网络远程投标与开标环节的通用业务、技术以及数据规范，本标准立足我国国情与法律体系编制，具备鲜明的本土特色与原创性；作为行业团体标准，它有效补齐了现有国家、行业电子招投标中业务、技术以及数据标准的短板，聚焦投标与开标核心细分场景，相较于现有宏观类标准，实操性与指向性更强。</p> <p>三、本标准的创新点或差异性</p> <p>本标准区别于现有综合性电子招投标标准，聚焦网络远程投标与开标应用场景，标准覆盖投标准备、文件递交、文件接收、开标解密、结果确认至异议处理全业务链路，搭建起闭环式数据流规范体系，确保数据完整可追溯。同时，本标准积极融合前沿技术，增设链上解密查证数据结构，为区块链技术在开标存证、真伪核验场景的应用提供标准化接口，顺应行业数字化、智能化发展趋势。创新增设匿名递交相关规范，支持暗标盲评模式，明确要求投标人隐匿名称、主体标识等敏感信息，规范匿名解除流程并全程留痕，全方位保障评审公平公正。此外，本标准分别从业务流程、技术架构、数据交互三大维度形成完整标准体系，填补国内领域空白；依托移动数字证书全国互认数据映射内容，制定落地化对接方案，破除数字证书“一地一证”壁垒，助力跨区域、跨平台电子招投标高效互通。</p>
<p>可行性分析</p>	<p>1. 技术可行性</p> <p>业务上聚焦于招标投标领域中“投标与开标”这一关键环节，流程严格遵循法律法规并提炼了20余家参编单位的成熟实践经验，完善规范了开标投标的业务流程以及等各类异常场景的补救措施，具备高度的业务韧性和实操性；技术上采用Web Services、PKI/CA、电子签名等成熟通用的中立技术路线，系统架构清晰，性能指标基于行业典型场景测算，并要求实施压力测试、弹性伸缩、限流熔断等机制以保障极端场景下的高可用性；数据上则对每个数据项进行了极细粒度定义并统一构建了核心编码字典，为数据一致性、跨平台交换及大数据分析奠定了基础，同时创新性定义了“链上解密查证”和“CA全国互认数据映射”等前瞻性数据接口，为技术融合与落地扫清了障碍，因此从业务、技术和数据三个维度均论证本标准具有较强的可行性。</p> <p>2. 资源可行性</p> <p>本标准具备坚实可靠的资源基础。首先，编制团队强大，该规范由国家电网公司牵头，</p>

	<p>联合了甘肃省公共资源交易中心、华能招标公司、国能集团、安徽省及南通市公共资源交易中心等 30 余家覆盖央企、地方交易中心、技术公司等多方力量共同编制，汇聚了行业权威、技术专家和丰富的应用场景资源；其次，前期投入充分，从 2022 年启动至今，编制工作组已投入大量人力、物力、时间进行调研、研讨、起草意见征集，历经多轮次征集了数百条专家意见，具备了深厚的知识积累；最后，与当前政策趋势深度适配，随着人工智能在招标投标领域的广泛应用，远程投标与开标作为全流程电子化交易的关键环节，推进招标投标全流程电子化是国家明确的政策方向，本标准是精准落实国家政策的重要举措。</p> <p>3. 项目实施的可行性</p> <p>本标准作为行业推荐性标准，依托统一的业务、技术、数据体系可有效打通各交易平台互联互通壁垒，深度契合招投标行业数字化转型发展需求，市场各类主体具备可应用落地条件，可为全面实施网络远程投标与开标提供指引。</p>
<p>申请单位意见</p>	<p style="text-align: right;">（签字、盖公章） 年 月 日</p>
<p>中国招标投标协会 意见</p>	<p style="text-align: right;">（签字、盖公章） 年 月 日</p>